

在苏北发展协调小组第三次会议上的讲话

梁保华

(2004年1月12日)

同志们：

这次会议是苏北发展协调小组成立后召开的第三次会议。会议的主要任务是，贯彻落实党的十六大、十六届三中全会和省委十届六次全会精神，总结交流苏北发展协调小组第二次会议以来的工作，研究部署下一个阶段的任务，推动苏北更快更好地发展。

在2001年召开的苏北区域发展座谈会上，省委、省政府决定成立苏北发展协调小组，重点加强对苏北发展的组织领导。三年来，苏北发展协调小组按照务实落实、多办实事、注重实效的要求，扎实开展各方面工作。协调小组每年召开一次会议，每次会议突出一个重点，总结交流经验，研究政策措施，协调解决问题，对苏北发展起到了积极的推动作用。2001年11月，苏北发展协调小组在徐州召开第一次会议，以加快基础设施建设为重点，部署实施了一批事关苏北长远发展的重点项目，完善了南北挂钩合作的办法。2002年7月，苏北发展协调小组在沭阳召开第二次会议，以加快发展县域经济为重点，提出推进产业、财政、科技、劳动力“四项转移”，出台了8项政策措施。这次会议的重点，是研究大力推进苏北工业化，进一步加大帮扶力度，促进苏北加快经济社会发展。现在，我讲几点意见。

一、苏北地区呈现出加快发展的良好势头

苏北发展协调小组第二次会议以来，各地、各部门认真贯彻，狠抓落实，各项工作取得了新的成效。主要表现在：

(一)经济发展速度明显加快。预计2003年苏北五市生产总值增长12.5%，比全国平均水平高4个百分点，人均生产总值达到8500元，跨上1000美元的新台阶，提前两年实现“十五”计划的预期

目标。财政收入244.5亿元，增长21.5%。去年，苏北各地以开发区为主要载体，加大招商引资力度，千方百计增加投入，工业化步伐进一步加快。全年工业增加值增长20%，国有及其他固定资产投资增长30%以上，外商直接投资增长60%以上。据不完全统计，新增加工业投资540亿元，其中5000万元以上项目360个，亿元以上项目150个。第二产业比重在2002年提高1个百分点的基础上，预计2003年又上升1.5个百分点，达到44.5%左右。徐州重工、江苏悦达两个集团分别实现了销售收入超百亿元的历史性跨越。

(二)“四项转移”得到全面落实。实行产业、财政、科技、劳动力“四项转移”，是苏北发展协调小组第二次会议确定的支持苏北地区发展的重要举措。产业转移方面，去年省内其他市县向苏北五市转移500万元以上项目604个，总投资额125亿元。财政转移方面，去年省级向苏北地区投入各类资金203亿元，其中基础设施投资152亿元，财政转移支付和专项补助51亿元。科技转移方面，实施省级各类科技计划项目500多项，科技投入4062万元，带动社会投资40亿元。组织52个农业科技成果转化项目，投资1000万元，预计可使156万农户直接增加收入。劳动力转移方面，预计苏北五市新增农村劳务输出48万人，占全省的68%，接受培训的比例达到50%，有组织转移的比例达到23%，分别高于全省平均水平19和6个百分点。劳务输出带来了收入的增加和创业能力的提高，劳务输出人均收入同比增长23%；苏北返乡创业人数2.6万人，创办企业4267个，分别占全省总数的56%和37%。

(三)实施农村五件实事成效显著。省政府决定，从去年起，用3年时间，全面实施农村改水、草

危房改造、乡村道路建设和改造、基本建立新型农村合作医疗制度、调整和完善农村税费改革政策五件实事。经过各级各部门的共同努力,五件实事开局良好,进展顺利,成效显著,得到了广大农民群众的拥护。去年农村改水的目标是新增农村改水受益人口320万,其中苏北五市179万。苏北大部分县(市、区)超额完成了任务,新建农村水厂235座,延伸管网2024处,新增农村改水受益人口183.5万人。去年苏北五市需要政府帮助的救灾建房3.96万户,草危房改造3.89万户。救灾建房和草危房改造任务已全面完成,受灾倒房户和列入草危房改造的农户全部住进了新房。全省农村公路计划建成通车5000公里,其中苏北已完成1908公里,建设目标基本完成。建立新型农村合作医疗制度按计划进行试点,新沂市、淮阴区、盐都县、赣榆县、沭阳县被确定为首批试点县(市、区),目前参保覆盖率85%以上,基金到位率99.5%。在调整和完善农村税费改革政策方面,取消农业特产税,进行粮食生产直补试点,确保村级组织正常运转。扣除政策调整和农业税减免因素,去年苏北农民税费人均负担比上年下降17%。农民承担的义务工和劳动积累工比上年减少3个工日,减幅达23%。其中以资代劳人均13元,比上年下降41%。

(四)南北挂钩合作水平有了新的提高。苏南地区把支持苏北与加快自身发展结合起来,按照优势互补、注重实效、共同发展、实现双赢的要求,积极推进南北挂钩合作。一是企业开始成为南北挂钩合作的主体。苏南五市以年初签定的挂钩合作协议为目标,精心组织,强力推进,充分调动各类市场主体的积极性,目前已形成“政府引导、企业参与、项目支撑”的合作方式。二是产业和劳务输出成为合作的重点。苏南苏北共同建立了劳动力供求协作关系,苏南吸纳苏北劳动力明显增多,对口挂钩吸纳苏北地区劳动力7.9万人,超过年初计划1.7万人。11月中旬在常州举办的“2003苏北地区投资贸易洽谈会”上,共签订了298个产业合作项目,资金总额59.6亿元,其中投资项目190个,投资额50亿元;贸易项目108个,贸易额9.6亿元。三是干部交流和人员培训进一步加强。大力推进干部挂职交流,去年南北互派干部

184人。强化对苏北地区各类人才的培训,培训高级工4000多人,农村经纪人3万多人。举办各类培训班2500多场次,培训各类人员5万多人次。四是扶贫帮困成为合作的重要内容。苏南地区资助苏北地区4600万元,重点帮助改造农村草危房和加强农村卫生体系建设。

(五)组织协调力度进一步加大。省级机关各部门认真落实省委、省政府扶持苏北的各项政策,每年制定支持苏北发展的目标,确保完成年度任务。南北挂钩合作已从单向的结对扶贫,发展成为互补和双赢基础上的新型合作关系,政府推动和市场机制作用相结合的南北挂钩合作机制初步建立。对口挂钩合作的市、县大都建立了比较规范的制度,以签订年度合作计划的形式,确定年度挂钩合作的重点和任务。苏南各市积极为苏北招商引资出谋划策,向苏北推荐招商渠道,帮助挂钩地区引进外资项目。省苏北发展办公室加强检查、监督和考核,对推动各地各部门改进工作、提高水平起到了很大的作用。省苏北发展办公室还建立了苏北发展网站,定期公布苏北发展的信息,通过网站与各地各部门进行沟通,较好地促进了各项工作的开展。

三年来,苏北地区经济持续快速发展,各项社会事业取得新的进步,城乡面貌日新月异。特别值得一提的是,苏北广大干部群众的思想观念发生了深刻变化,精神更加振奋,热情更加高涨,内在动力显著增强。实践表明,省委、省政府作出促进苏北大发展的决策是完全正确的,提出的扶持政策是切实可行的,工作成效是十分明显的。同时我们也要看到,目前苏北发展取得的成绩仍然是初步的,经济社会生活中还存在不少困难和问题。经济增长速度仍然慢于全省平均水平。去年苏北经济的较快增长,是在全省经济高速增长的情况下取得的。苏北五市生产总值增幅仍然低于全省平均水平1.5个百分点,财政收入增幅低于全省平均水平1.6个百分点。工业基础还比较薄弱,优势和特色产业带动力不够强。部分地区财政比较困难,有的地方财政债务负担较重。投资环境特别是软环境有待进一步改善。我们一定要认清形势,既要看到已经取得的成绩,坚定加快苏北发展的信心和决心,又

要正视困难和矛盾,采取更加扎实有效的措施,推动苏北加快发展。

二、进一步抓好苏北发展的重点工作

当前,我们正处于新一轮增长周期的上升阶段,加快经济发展的总体环境继续趋好,省及苏南地区对苏北的帮扶力度逐步加大。苏北地区要紧紧抓住这一不可多得的机遇,牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,认真落实省委、省政府促进苏北发展的各项政策措施,切实增强自我发展的主动性和创造性,充分发挥后发优势,努力实现跨越式发展。

(一)大力推进工业化。

加快工业化进程是推动苏北发展最为紧迫的任务。苏北地区自然资源比较丰富,劳动力价格低廉,近年来交通状况显著改善,加快推进工业化条件具备。要努力保持近年来加快工业发展的势头,与苏南、苏中南北互动,优势互补,走出一条具有区域特色的新型工业化路子。

一是加快培育和发展优势产业。产业集群是现代经济发展的重要特征。充分发挥自身优势,推动产业集群的形成,符合新的发展观要求,是走新型工业化道路的有效途径。苏北地区具有丰富的农副产品、矿产和海洋资源,发展资源加工型产业和临海工业潜力巨大。要从苏北现阶段的实际出发,充分调动各方面投资开发的积极性,坚持民资、外资、国资一起上,大力发展劳动密集型产业和资源加工型龙头企业,迅速扩大工业经济总量,变资源优势为现实的发展优势。要注重推动各类生产要素向重点产业、重点园区、重点企业集聚,培育壮大主导产业,提高产业集聚度。沿东陇海线要重点发展资源型加工业和机械、化工、医药等四大产业;沿海地区要大力发展海产品深加工、海洋医药、冶金、石化、能源等临海产业;其他地区要积极发展纺织、轻工等劳动密集型产业和汽车及零部件产业。通过产业的上下游和前后向链接,促进产业集聚,培育产业集群。现代物流业的发展是促进制造业集聚的重要条件。要充分发挥区域性中心城市的作用,大力构筑以现代综合运输为主的物流运输平台,为苏北工业化提供强有力的支撑。

二是加大招商引资力度。苏北地区自我积累

能力较弱,大量引进海内外资金、技术等生产要素,是加快工业化进程、实现跨越式发展的现实选择。各地要围绕产业发展规划,进一步做好招商引资工作,突出招商重点,创新招商办法,坚持一二三产业并举,大中小项目齐上,主攻就业容量大的劳动密集型项目,主攻提升资源附加值的深加工项目,主攻有利于产业集群形成的龙头项目,充分发挥重点项目的支撑带动作用。苏北地区与日本、韩国隔海相望,联系便捷。要充分利用与日韩交往时间长、相互往来多、联系渠道广的条件,吸引更多的日韩资本以及港澳台资项目。要从苏北经济发展的实际出发,牢固确立“市外就是外”、“县外就是外”的观念,在积极引进外资的同时,大力引进外地资本,使各类生产要素向苏北汇集。

三是集中力量建设好开发园区。各类开发园区是招商引资的主要载体,也是推进苏北工业化的主要依托。苏北五市现有省级以上开发园区15个,累计入区企业近4000家,其中外商投资企业超过1000家,已经具备了一定的发展基础和条件。要按照提升功能、强化特色、降低商务成本、增强竞争力的要求,以培育产业集群、形成块状经济为重点,进一步加快开发园区的建设和发展。强化开发区的特色,增强专业化功能,创建特色鲜明、产业集聚度高的园区。在大力引进劳动密集型和资源加工型产业的同时,也要重视发展资本、技术密集型产业,逐步提升发展水平。开发区要实行滚动开发,防止盲目圈地、低水平重复建设,提高土地利用率和投资强度。

四是进一步改善发展环境。这不仅对集聚各类生产要素具有重要作用,而且对苏北地区的长远发展具有根本性的影响。经过多年大规模的投入,苏北地区基础设施条件已经有了很大改善,但与大发展的要求相比,还有许多不相适应的地方,必须进一步优化投资环境。要重点支持连云港港口加快发展。连云港是我省重要的出海口,不仅可以为苏北地区提供货物运输服务,也为沿江地区企业实现江海联运提供了新的选择。要适应国际海运船舶大型化、港口深水化的趋势,围绕亿吨大港目标,加大港口建设力度,加快提升港口功能。苏北五市要加强合作,共建共用连云

港港口,积极引进大运输量、大用水量的临港工业项目,提高港口发展与区域发展的关联度。要以民航管理体制改革的契机,尽快理顺现有三个机场的管理体制,采取切实的政策措施,促进民航业加快发展。抓紧实施新长铁路技术改造,妥善处理各种遗留问题,争取早日发挥运输能力。按照构筑苏北高速公路主骨架的要求,继续加快在建高速公路建设。在加强基础设施建设的同时,要大力改善投资软环境,简化办事程序,提高办事效率,积极营造奋发有为的舆论环境、优质高效的服务环境、严明规范的法制环境、诚实守信的信用环境,以环境的优化带动竞争力的提升。

五是抓紧规划建设沿东陇海线产业带。沿东陇海线区位优势明显,战略地位突出,自然资源富集,基础设施比较完备,发展腹地广阔,完全有条件成为苏北工业化的突破口和区域发展的“助推器”。省委十届五次全会提出,按照沿沪宁线高新技术产业带、沿江基础产业带、沿东陇海线产业带和沿海产业带,展开全省新型工业化布局。这是对区域共同发展战略的进一步深化,使加快苏北发展的重点更加突出,措施更具操作性,不仅对沿线地区是一次重大机遇,而且对推进苏北发展也具有十分重要的意义。最近一个时期以来,省政府就加快沿东陇海线产业带建设问题,多次组织力量进行深入调查研究,初步制定了产业带建设的规划。省委、省政府将进行具体部署。沿线地区要不等不靠,迅速行动起来,超前做好各项准备工作,拿出具体的措施,着力抓好本地区的产业规划、重点工程、重大项目,一步一个脚印地把产业带建设向前推进。苏北其他地区要主动策应和支持沿东陇海线产业带建设,积极捕捉机遇,促进共同发展。

(二)加快农业产业化。

农业资源是苏北的优势所在,农业的基础地位任何时候都不能动摇。要采取更加有力的措施,进一步加强农业、支持农业、保护农业,加大农业结构调整力度,积极推进农业产业化,培育区域特色产业,千方百计增加农民收入。

一是大力发展优质高效生态农业。要面向市场,依靠科技,发挥优势,加快发展畜牧业、园艺

业和林业。集中力量培育优质稻米、专用小麦、特色畜禽、特色蔬菜、花卉苗木、林业等主导产业和区域特色产业,优化农业区域布局,建设优势农产品基地。要抓紧建立健全统一的农产品质量标准、检验检测、认证认定体系和农产品质量安全市场准入制度,从源头上保证农产品质量安全。继续大力实施农业品种、技术、知识三项更新工程,加快农业科技示范园区建设,加快农业科技成果转化。苏北作为全省粮食主产区,要全面、正确地理解和贯彻农业结构调整方针,在积极推进结构调整的同时,高度重视保护和提高粮食综合生产能力。实行最严格的耕地保护制度,采取坚决措施,制止乱占滥用耕地。加大中低产田改造力度,提高农田高产稳产能力。

二是加快发展农业产业化龙头企业。发展农产品加工是提高农业综合效益、增强农产品竞争力的关键。目前发达国家农产品加工率一般都在80%左右,农产品加工增值大都是农业产值的3倍多,而我国只有30%和80%,潜力还很大。要把大力兴办龙头企业作为发展农业产业化的着力点,进一步扶持一批重点龙头企业做大做强,充分发挥对农业和农村经济的带动作用。

三是健全农业社会化服务体系。积极扶持农村经济合作组织和农产品行业协会,提高农民进入市场的组织程度,在企业 and 农户之间架起“风险共担、利益共享”的桥梁。切实加强公益性农技推广服务体系建设,提高农技推广人员业务素质,增强为农服务能力。加大政策扶持力度,积极鼓励科研院所、加工流通企业,以及其他各类社会化组织进入农业服务领域,促进专业化分工,形成多元化农业服务体系。加快农村信用社等金融机构的改制步伐,扩大农村金融服务范围,拓宽信贷资金支农渠道。

(三)放手发展民营经济。

加快苏北发展,富裕苏北人民,必须充分激活民间资本,放手发展民营经济。一是要大力鼓励创业致富。前不久,我省组织党政代表团赴浙江进行了学习考察,前天又专门举行了浙江经验报告会。市场机制是浙江的活力之源,民营经济是浙江的富民之道,民众创业、自主创业、艰苦创业,是浙江快速崛起最根本的原动力。学习浙江

温州、台州等地发展民营经济的经验,最重要的是要优化民营经济发展的政策环境和社会环境,大力培育和弘扬创业精神,在全社会营造“想创业、敢创业、会创业、创大业”的浓厚氛围,真正让民间资本、技术、人才等各类要素的活力竞相迸发,让民众创造财富的源泉充分涌流。各级党委政府要进一步解放思想,更新观念,把发展民营经济摆上更加突出的位置。牢固确立民本经济的思想,将政策的出发点和落脚点真正放到激励民众创业、自主创业上来。在加大招商引资力度,广泛吸纳外来投资的同时,重视激活本地的民间资本,扶持本土创业的民营企业,培育壮大发展民营经济的内生力量。加快政府管理创新,为民营经济发展提供实实在在的服务。进一步加强监督检查,集中整治乱收费、乱罚款、乱摊派现象,切实保障民营企业的合法权益。

二是要进一步拓展发展空间。省委、省政府早在几年前就制定了发展个体私营经济的“六放”方针,但从前一时期检查的情况看,目前一些地方政策落实仍不到位。要彻底清理和修订限制非公有制经济发展的政策和法规,使民营企业在投融资、税费、土地使用和对外贸易等方面与其他企业享受同等待遇。继续放宽市场准入,凡是法律法规没有禁止的行业和领域,都要向民间资本开放;凡是对外资开放的领域,都要对民间资本开放;凡是国有、集体资本重组或退出的领域,都要鼓励民间资本加快进入。重点引导民间资本进入苏北支柱产业、高新技术产业、现代农业和现代服务业。选择一批具有较好经济效益的经营性政府投资项目,采取转让经营权、股权等形式,向民间资本开放。要进一步降低准入门槛,在企业注册、经营条件等方面,采取更加宽松的政策。充分调动千家万户的创业积极性,鼓励和支持各类优秀人才领办、创办民营企业,形成千军万马发展民营经济的生动局面。

三是要进一步加大扶持力度。苏北民营经济总体上规模还比较小,抗风险能力比较弱,融资难、担保难的状况较为普遍,特别需要各级政府和有关部门大力扶持和帮助。金融机构要针对民营经济的特点,推进金融产品创新,改善金融服务。加快建设面向中小企业的担保和融资体系,

形成适应民营经济发展的市县信用担保体系。探索建立民间担保机构,开展担保业务。积极发展各类社会中介组织,建立为民间投资服务的商会、行业协会等自律性组织,完善社会化服务体系。支持有条件的民营企业通过股份制改造、上市融资、债券发行等多种形式筹集发展资金,逐步建立市县扶持资金,支持科技型、外向型、资源加工型民营企业加快发展。

四是要进一步提高发展水平。充分发挥民营企业机制灵活的优势,引导企业加大研究开发和技术改造投入,提高企业技术装备水平和产品技术含量,增强市场竞争力。支持和引导民营企业向园区集中,节约土地资源,推动产业集聚。完善社会信用体系,建立信用监督和失信惩戒制度,依法规范民营企业的生产经营行为。引导民营企业企业家走诚信、守法的发展路子,指导有条件的民营企业建立规范的现代企业制度,完善法人治理结构,提高经营管理水平。

(四)继续推进“四项转移”。

苏北发展协调小组第二次会议以来,产业、财政、科技、劳动力“四项转移”力度明显加大,对促进苏北发展发挥了重要作用。实践证明,省委、省政府推进“四项转移”的决策是正确的,措施是有力的。要继续把“四项转移”作为扶持苏北发展的主要着力点,进一步完善政策,落实各项措施,为苏北发展创造更加有利的条件。

一是积极推动苏北劳动力转移。加快劳动力转移是现阶段致富苏北农民的重大举措。各级政府要高度重视农村劳动力的转移,按照“城乡统筹、南北挂钩、面向全国、拓展海外”的思路,切实抓紧抓好。要加强农村劳动力“北输南接”工作。苏北地区作为劳动力的供给方,要积极做好农村劳动力资源的调查建档等基础性工作,通过多种方式积极向农民提供用工信息,增强劳动力流动的有序性和针对性。苏南作为劳动力的需求方,要做好用工单位的信息调查、收集和整理工作,定期向供给方提供准确的用工信息。要大力培育劳务输出中介服务组织,提高劳务输出的组织程度。强化技能培训,增强劳动力的适应性,提高就业的竞争力。实行政府对劳务输出的奖励补助制度,促进社会教育资源整合,调动各方面开展技

能培训的积极性。对不能继续升学的中学毕业生进行职业技能培训。对经过培训鉴定合格的农村劳务人员,及时颁发相应的职业资格证书。提倡苏南用工企业采取订单培训方式招收农民工。苏北各地要抓紧建立输出劳动力服务中心,苏南各级政府也要加强对企业用工的劳动监察,共同维护好农民工的合法权益。在加快劳动力向苏南转移的同时,要积极组织和引导农村劳动力,参与省外劳务市场竞争,寻求就业机会,开辟新的市场空间。大力发展对外劳务和承包工程,参与国际劳务市场分工,带动更多的农村劳动力走出国门。实现苏北地区农村劳动力大转移,既要加快农村劳务向外输出步伐,同时还要走自主创业、就地转移的路子。要把鼓励返乡创业作为推动苏北地区农民自主创业的突破口,带动更多的有生产技能、有经营经验的农民大胆创业,实现劳动力就地转移。

二是加快苏南产业向苏北转移步伐。苏南苏北产业互补性很强。加强南北合作,推动苏南产业北上,既是促进苏南产业升级、壮大苏北经济实力,实现互利双赢、共同发展的重要途径,也反映了两地生产力发展的客观要求。苏北拥有丰富的土地、劳动力等资源,投资环境大为改善,已经具备大规模承接苏南产业转移的基本条件。苏南苏北要因势利导,顺势而为,在发挥市场主导作用的基础上,进一步加大推动力度,力争产业转移实现更大突破。要制定更加有效的激励措施,积极引导和支持企业到苏北投资兴业,加快劳动密集型和资源加工型产业转移。苏北要真正确立“不求所有,但求所在”的理念,以优惠的条件、周到的服务,吸引苏南产业加快进入。

三是加大财政转移支付力度。省级财政建立转移支付制度以来,对苏北的扶持力度逐年加大。随着全省经济的发展和财力的增长,今年还将继续有所增加。今后增加转移支付的资金,主要用到群众直接受益受惠的事情,用到有利于改善经济发展条件的项目。省有关部门要从政策上鼓励多增收,从严控制编制,探索建立增收节支的激励机制,逐步增强苏北地区财政的“造血”功能。

四是切实加强科技扶持。科技扶持是提高

产业竞争力的关键。今年要进一步增加省星火计划贴息资金,总额不低于2000万元,主要用于苏北星火龙头企业技术产业化项目。继续组织专家、学者赴苏北五市开展科技帮扶。围绕苏北星火带科技先导型支柱产业建设,加大科技攻关力度。开放配置各类科技力量,每年选择一批苏北重点产业中的关键技术,以产学研相结合等形式进行联合攻关,形成一批拥有自主知识产权的技术和产品。开展以区域优势资源深加工为基础、以先进技术为载体的科技招商活动。通过加快科技创新服务体系建设,鼓励和支持苏北企业提高自主开发能力,提高研究与开发经费占销售收入的比重。允许个人或组织以技术入股、科技人员持股等形式,参与企业分红。鼓励科协、企业协会、行业协会等社会中介组织,到苏北开展技术咨询、技术服务和技术引进,为中小企业解决技术难题。抓紧制定激励政策,引导省内外高等院校、科研机构各类人才和留学回国人员到苏北创业。

(五)加快实施农村五件实事。

农村五件实事实实施近一年来,取得了显著成效,得到了农村广大干部群众的衷心拥护。今年是实施农村五件实事的关键一年,工作繁重,任务艰巨。苏北各地和省各有关部门要再接再厉,进一步加大工作力度,确保把实事办实、好事办好。

一是加大资金投入。办好五件实事的资金,主要由各级政府筹措。去年省补资金都已按时足额到位,今年省财政仍将按照各地项目的实施进度及时拨付。要调整财政支出结构,增加对农村五件实事的投入,确保把配套资金落实到位。五件实事资金要专户储存、专款专用,不得以任何借口挤占、截留和挪用。要按照统一规划、分步实施的原则,根据轻重缓急安排项目建设。如农村公路建设,前3年主要是抓好乡到村道路建设。因为乡到村道路是全省路网的“末梢”,与农民的生产生活关系最为紧密,必须优先考虑,优先解决。近来不少地方反映,由于建材价格涨幅较大,农村公路建设成本有所增加,筹资比较困难。省政府常务会议对此作了认真研究,决定进一步调整和完善有关政策,适当提

高农村公路建设通村公路的补助标准，同时增加特困户草危房改造的补助标准，继续增加对农村税费改革的转移支付。

二是严格按政策办事。为保证五件实事的顺利实施，省里制定了详细的政策规定，特别是对资金的筹措、使用和管理，提出了明确的要求。但目前有的地方违反政策规定，向农民乱收费、乱摊派、乱集资的现象有所抬头，必须坚决予以制止。五件实事主要是政府出资为农村和农民解决实际问题的，让农民群众得益受惠。不允许以任何理由、任何形式增加农民负担，这是我们反复重申的一条纪律，绝对不能违反。

三是严格落实责任。各级政府是做好农村五件实事的主体，市长、县（区）长是实施五件实事的第一责任人。要层层建立工作责任制，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。实施过程中，既要努力加快进度，更要坚持质量标准，不能留下任何质量和安全隐患。省各有关部门要充分发挥职能作用，齐心协力做好工作。苏南地区和省级机关要自觉服从大局需要，积极主动地支持苏北地区做好农村五件实事。苏南挂钩帮扶县（市）要继续拿出一部分资金，帮助苏北地区完成草改瓦任务。

（六）充分发挥扶持政策的作用。

自苏北区域发展座谈会以来，省委、省政府制定了一系列政策措施，集中体现在两个方面：一是2001年出台的省委、省政府《关于进一步加快苏北地区发展的意见》，二是2002年苏北发展协调小组第二次会议提出的以“四项转移”为重点的8条措施。这些政策措施在增加基础设施建设投入，扶持苏北产业发展，促进对内对外开放，引导农村劳动力有序转移，加快科技教育事业发展，推动苏南苏北合作等方面发挥了重要作用。苏北各地要用足用好这些政策，最大限度地发挥现有政策的效应。

为进一步帮助苏北地区加快发展，省委、省政府将进一步加大对苏北的扶持力度。根据省委的总体要求，省政府研究决定，在以下几个方面采取新的政策措施：

一是支持苏北加快工业化进程。对符合条件、经省批准的重点开发区，省给予基础设施建

设贴息。2004—2006年，省级财政每年对每县（市）安排500万元贴息资金。2004—2005年，省级财政每年全额返还苏北各县当年地方财政收入（剔除重点开发区当年财政收入）增幅超全省县级平均增幅的上交省部分；每年返还各县（市）重点开发区当年新增地方财政收入省集中部分的50%。

二是推进苏北农业产业化进程。调整财政支农支出结构，加大对苏北农业龙头企业扶持力度，扶持资金分配向苏北倾斜。对部分水稻生产实行良种补贴，补贴资金为3500万元。

三是鼓励苏南产业向苏北转移。苏南投资者到苏北重点开发区进行成片开发，其基础设施投资在3亿元以上的，2004—2006年省每年给予1000万元奖励。

四是大力支持苏北基础设施建设。加快连云港港口建设步伐。对连云港港口深水航道疏浚资金，省里给予补助。鼓励省属投资主体和国内外企业参与连云港码头建设。抓紧启动苏中、苏北的天然气管道建设。抓紧理顺新长铁路与新淮铁路的关系，尽快实施新淮铁路技改工程，确保2004年年内全线统一标准、正式投运。加大对农村公路建设的投入，苏北通村公路的补助标准由每公里10万元提高到15万元。对县乡河道疏浚补助资金由3600万元提高到6600万元。

五是促进苏北农村劳动力转移。2004年全省农村劳动力转移专项资金由2003年的2000万元增加到4000万元，主要用于苏北农村劳动力职业技能培训、劳务服务机构的奖励。

六是增加财政转移支付。从2004年起，省级财政对苏北各县因降低农业税税率及农业税附加而减少的收入，给予适当补助。省级财政对享受省财政体制调整转移支付的苏北各县执行2003年国家出台的增资政策实施分类分档补助，从2004年起按全年应补助数进入各地补助基数。

七是加大扶贫开发力度。增加小额扶贫贷款担保资金，由6000万元提高到1亿元。提高特困户草危房改造补助标准，补助标准由3500元/户提高到5000元/户。

三、切实加强对苏北发展工作的组织领导

推进苏北大发展的目标任务、工作重点和政策措施十分明确，关键是要狠抓落实，真抓实干。

各地各部门特别是苏北地区的广大干部群众,必须进一步增强责任感和使命感,以更加饱满的热情,更加务实的作风,更加有力的措施,同心协力推动苏北加快发展。

(一)解放思想,转变观念,增强苏北自我发展能力。近几年来,省委、省政府加大扶持力度,帮助苏北改善发展条件,增强“造血”功能,增强发展后劲。苏南各地也从全局出发,积极支持苏北的发展,做了大量工作。这些都为苏北发挥后发优势,加快经济社会发展,创造了很好的条件。但是,改变苏北的面貌,最终还是要靠苏北广大干部群众自己。要负重奋进,自加压力,自强不息,坚决克服“等、靠、要”思想,把发展的立足点放在自身努力上,充分发挥主观能动性,不断增强自我发展能力,走出一条切合自身实际的发展路子。要进一步解放思想,更新观念,打破因循守旧、等待观望的思维定势,树立敢闯敢试、敢为人先的意识,实现发展理念和发展思路的与时俱进。发展在抢抓机遇中实现,差距在丧失机遇中拉大。当前正处于新一轮经济加速增长时期,苏北也进入了一个十分关键的发展阶段。必须抓住有利时机,奋起直追,加快发展步伐,努力缩小与发达地区的差距。苏北各地经济社会发展已经取得了显著的成绩,城乡面貌已经有了很大的改变,但与全面建设小康社会的目标相比,与发达地区相比,仍存在很大差距。经济社会发展中的很多问题是历史形成的,解决起来决非朝夕之功。既要以强烈的责任感和紧迫感,只争朝夕,加快发展,又要做好长期艰苦奋斗的准备,励精图治,艰苦创业,脚踏实地,埋头苦干,为以后的更大发展打好基础。

(二)树立正确的政绩观,提高领导经济工作水平。在社会主义市场经济条件下,推进苏北加快发展的繁重任务,对各级领导的工作能力和水平提出了新的要求。要树立和落实科学的发展观和正确的政绩观,积极推进各方面工作的创新,坚持用改革的思路解决发展中的问题,特别要敢于和善于解决那些长期困扰经济社会发展的深层次矛盾和问题。要引导好、保护好广大干部群众加快发展的积极性,及时总结推广

各地创造的新鲜经验,鼓励实践中的探索,宽容改革中出现的失误。要坚持求真务实的工作作风,把上级精神与本地实际结合起来,把外部支持与自身努力结合起来,把发展热情和科学态度结合起来,把尽力而为与量力而行结合起来。作决策,想问题,办事情,都要从实际出发,实事求是,尊重经济规律。要进一步加大抓落实的力度,无论工作中遇到什么样的困难和阻力,都要坚韧不拔,一抓到底,务求实效。对各项政策措施,包括这次会议明确的新的政策措施,要不折不扣地落实到位。要求求真务实不浮躁,埋头苦干不争论,不搞花架子,不搞华而不实、劳民伤财的“形象工程”。

(三)加强领导,精心组织,增强推动苏北发展合力。加快苏北发展,事关全省实现“两个率先”的大局,是全省人民的共同责任。作为经济发达地区,苏南有责任也有能力积极支持苏北发展,在推进区域共同发展发挥更大的作用。要在运用必要的行政手段大力推进南北合作的同时,充分发挥市场机制的作用,调动各类经济主体参与、支持苏北发展的积极性。要把推进产业转移、帮助苏北招商引资、积极吸纳苏北地区的农村劳动力作为挂钩合作的重点,力争取得实实在在的成效。省级机关各部门和有关单位要从全局和战略的高度,把扶持苏北发展作为一项重要职责,进一步明确帮扶目标,落实帮扶措施,加大帮扶力度。要多体谅苏北的难处,多帮助苏北的工作,多支持苏北的发展。进一步加强派驻苏北扶贫工作力量,工作队长必须是领导班子成员或后备干部。新闻媒体对苏北工作要多作正面宣传,多做促进工作,努力营造一个良好的工作环境和舆论环境。

同志们,推动苏北发展关系全局,意义重大。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神,认真落实省委、省政府关于苏北发展的工作部署和政策措施,积极进取,扎实工作,努力开创苏北经济社会发展的新局面,为实现我省“两个率先”奋斗目标作出新的贡献!