

# 改革开放是乡镇企业发展的强大动力

江阴市市长 王伟成

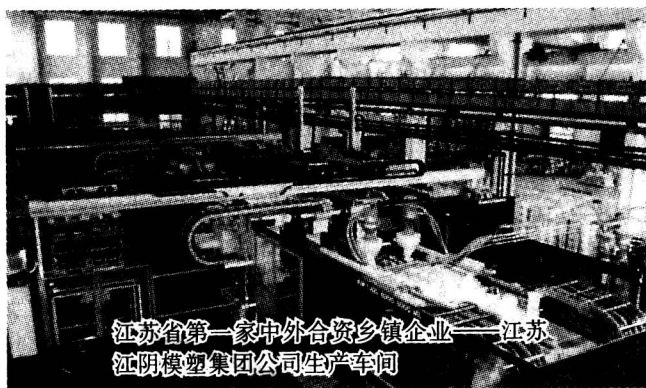
江阴是中国乡镇企业的主要发祥地之一。乡镇企业经过几十年特别是改革开放二十年以来的发展,取得了令人瞩目的成就。目前,乡镇企业已经成为我市农村经济的主体力量和全市国民经济的坚实支柱。其鲜明的特点:一是企业规模较大。全市现有国家级乡镇企业集团46家,产销超亿元的乡镇企业有107家,利税超千万元的达79家。二是产品结构较优。全市乡镇企业共有省名牌产品23个。“阳光”牌精纺呢绒、“双良”牌溴化锂制冷机、“澄星”牌磷酸盐等14个产品的市场占有率全国第一。三是科技含量较高。全市现有的大中型乡镇企业具有国内外八、九十年代先进水平的技术装备占全部固定资产的比重达55%以上,其中大型乡镇企业的比重已超过70%。另外,引进各类人才3000多名,创办企业技术中心和厂办研究所近200家。四是“三外”发展较快。全市有乡镇“三资”企业981家,其中投资超过千万美元的项目68家。五是发展后劲较强。阳光、双良、申达、模塑等企业新上的一大批技改扩能项目相继建成投产,为我市乡镇企业培植和积聚了强大的发展后劲。在今年国际金融动荡和国内市场疲软的大背景下,我市经济仍保持较好的发展势头,主要依靠乡镇企业的有力支撑。前三季度,乡镇工业完成销售收入、工业增加值和利税额,分别占全市经济总量的87%、89%和84%。

我市引导、推进乡镇工业发展,始终坚持稳中求进、进中求好、好中求快的指导思想,以结构调整为主线,牢牢抓住改革和发展两个重点,在“三高二创一增强”(提高发展水平、提高运行质量、提高整体素质,创名牌、创名厂,增强竞争能力)上着力突破,全力推进,不断增创发展新优势。主要做法是:

1、调整经济结构,提高运行质量。一是实施大集团战略,把培植企业集团、发展规模经济作为乡镇工业再上新台阶的重要突破口来抓,培育规模优势。二是推进“三名”工程,把创名牌、办名厂、育名人的“三名”工程作为乡镇企业的生命线工程来抓,提高产品竞争力。近年来,全市共开发和填补省内、国内空白的产品583个。三是调整布局结构,按照“工业企业向工业小区集中、农民向小城镇和中心村集中”的总体思路,科学

规划,统一布局,滚动开发,分步实施,形成集聚优势。目前工业小区的开发建设已成为我市经济发展的生长点、提高点、辐射点。沿江地区形成了电力、修造船、冶金和石化工业基地。

2、推进企业改革,增强发展活力。我们本着“大型企业集体控股上水平、中型企业多方参股增活力、小型企业拍卖转让搞民营”的总体思路,分类指导,稳步推进乡镇企业产权制度改革。(1)把产权制度改革与推进公有资产战略性重组紧密结合起来,将公有资产向优势产品、优势企业、优秀企业家集聚,使公有资产主要集结在大型骨干企业,促使其不断上规模、上水平。(2)坚持“抓大放小”,加快大型骨干企业改革步伐,多形式放活中小企业。对“大而好”且具有产品优势的企业实行增量扩股,集体控股,经营者持股;对“大而弱”企业实行由大变小,留强放弱;对“大而难”企业实行全方位解困,推行资本重组等多种形式,盘活存量;对面广量大的中小企业,采取股份制、股份合作制和拍卖转让、租卖结合等办法,成为新型集体企业或私营企业。(3)创造公平竞争的环境,放手发展非公有制经济。一方面,我们在改制中把一些集体中小企业特别是一些小微亏企业,通过出售转为个体、私营企业;另一方面大力支持群众新办个体、私营企业,并在政策上给予优惠。(4)按照政资分开、两权分离、双层经营的总体思路,建立集体资产管理新体制,明确所有者与经营者的职权,切实解决所有者与经营者在资产运营上权责错位的问题,实现公有资产的保值增值。(5)建立(下转第44页)



江苏省第一家中外合资乡镇企业——江苏  
江阴模塑集团公司生产车间

(上接第 45 页)完善社会保障体系,为顺利推进改革创造良好的社会环境。

3、增加有效投入,培育新的经济增长点。首先,在投资方向上确保重点投入,把有限的资金投向重点重大项目,投向重点企业,投向支柱产业和高新技术产业。1994 年以来,我市乡镇企业先后完成了 60 多个投资超 3000 万元、产品市场潜力大、经济牵动力强的重点项目。在前不久省里规划的今后三年的 378 个“成长型”后劲发展项目中,江阴有 13 家企业的 28 个项目被列入计划,项目总投资 16.96 亿元。其次,在投资方法上,充分利用和依托骨干企业的现有优势和条件,用大项目来吸引大银行、吸引大企业,推进银企合作,加快企业技改扩能,促进产业升级。再次,在投资形式上,坚持走多元化投入的路子,严格实行资本金制度,变政府主导投资为企业自主投入。第四,在投资程序上,形成科学的决策机制和高效的运作机制,做到搞一个成一个。

4、发展开放型经济,加快经济国际化进程。目前,全市重点骨干乡镇企业基本上家家有合资企业,家家有横联项目,家家有出口产品,通过外合内联,有力促进了乡镇企业的迅速发展壮大。具体做法是:(1)强化外攻招商,全方位扩大利用外资。(2)强化市场开拓,多渠道扩大出口。(3)强化基础建设,营造良好投资环境。在狠抓电、水、通信、交通、港口等重点基础设施建设的同时,加强软环境建设,进一步提高了办事效率、服务水平。

5、加强组织领导,着力引导扶持。一是强化舆论导向,为发展规模经济创造良好的舆论氛围。二是强化典型引路,为发展规模经济选准突破口。三是强化政策扶持,为发展规模经济提供内在动力。四是强化企业家队伍建设,为发展规模经济塑造主体力量。多年来,我们十分重视企业家队伍建设,不仅要求业务过硬,更要求政治过硬,经常教育他们在改革开放的环境中要讲政治,在市场经济活动中要讲纪律,在发展创业的实践中要讲奉献。

在乡镇企业的发展中,我市各级始终以历史的使命感、发展的紧迫感,抓住机遇,加快发展,抢占经济发展的制高点。从多年乡镇企业发展看,我们认为,要使乡镇企业持续、稳定、健康发展,必须坚持“四个一定”,这就是:一定要释放改革这个原动力,一定要坚持发展这个硬道理,一定要依托开放这个推进器,一定要用好人才这个活资本。真正做到这“四个一定”,就能使全市乡镇企业始终保持奋发向上的良好发展态势,努力把乡镇企业的发展提高到一个新的水平。■