

浦东的开发开放与 江苏的经济发展

○ 吴祥钧

党的十四大报告指出：“以上海浦东开发开放为龙头，进一步开放长江沿岸城市，尽快地把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一，带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”。江苏紧靠上海，浦东的开发开放，与江苏的关系最为密切。为了有效地贯彻党中央的伟大决策，尽量抓住浦东开发开放的机遇，既支持浦东的开发开放，又促进江苏经济的腾飞，必须正确认识和处理好浦东开发开放与江苏经济发展的关系。

—

首先必须正确认识和处理的关系是：浦东的“龙头”和江苏的“龙脖子”地位。这不是人们可以主观随意决定的，而是由许多客观条件形成的。人们生动地把长江比喻为中国的一条龙，上海浦东是“龙头”，江苏是“龙脖子”，这不仅是地理学上的比喻，而且是经济学的比喻。上海浦东的“龙头”地位是由如下条件构成的：

一是优越的地理位置。上海浦东处于我国东海岸的中部，又是长江的出海口，是我国沿海和沿江的 T 字型结合部。对外面向经济迅速发展环太平洋经济圈，对内是全国经济最发达的长江三角洲地区和广袤的长江流域为腹地。

二是对外开放的历史传统。解放前的上海就是远东的金融中心，早在 30 年代就聚集了 168 家国内银行和 58 家外国银行的分支机构。当时的上海又是全国的外贸中心，从事进出口贸易的洋行林立，进出口商品量占全国的 50% 至 80%。

三是便捷的交通条件。上海港不仅是全

国最大的港口，而且它北有连云港和南通港，南有宁波港和温州港。背后是“黄金水道”长江，溯江而上有张家港、镇江港和南京港等一级港，形成以上海为中心的港口群体。上海的航空港连接世界各国。铁路是沪宁、沪杭两大干线的枢纽。公路四通八达，内河航道密如蛛网。

四是雄厚的科技力量。上海有 51 所大专院校，上千所研究院、所。各种科技人员上百万，雄厚的科技力量在全国数一数二。

五是特殊的优惠政策。90 年代，我国对外开放的重点是上海浦东。国家给予浦东的对外开放政策比经济特区还要特殊。

上海浦东的上述这些条件，是得天独厚的，是别的地区无法比拟的，而上海浦东通过开发开放，完全有条件建成党的十四大所要求的国际金融、贸易、科研、交通和信息中心之一，成为大陆上的“香港”。因此，长江流域、长江三角洲各地区，包括江苏在内，必须认定上海浦东这个“龙头”，摆正自身与“龙头”的位置，甘当“龙身子”，主动接受浦东开发开放带来的各种效应，并充分发挥自身的优势，才能抓住机遇发展自己。1991 年 4 月，国务院宣布浦东对外开放后，第一个去浦东的省级代表团是江苏省的。省长陈焕友率领了包括全省 11 个市市长在内的代表团访问上海浦东，并且提出了“坚决支持，主动服务，接受辐射，共同繁荣”的 16 字方针。这是一个认定浦东“龙头”地位，摆正了浦东与自身关系的方针。这以后的事实，证明这个方针是正确的。

二

认定浦东“龙头”地位，丝毫不意味着

长江三角洲和长江流域的其他地区,包括紧邻上海浦东的江苏省处于无所作为的被动地位。“龙头”的昂起,需要“龙脖子”和“龙身”的有力支持,整条龙的腾飞,需要龙身的每一个部分都是健康和充满活力的。

万里长江流经江苏境内 400 公里,是最靠近上海浦东的部分,人们称之为“龙脖子”。这 400 公里的两岸,是江苏经济最发达的地区,它包括苏南的宁、镇、常、锡、苏 5 市和苏北的扬州、南通 2 市,是江苏的沿江经济带,它在对外开放方面具有如下有利条件。

一是这个地区历来是我国经济、科技和文化最发达的地区之一,1992 年国家公布的全国综合实力 50 强城市,江苏沿江经济带占了 6 个市。在全国综合实力百强县中,沿江部分就占了 20 个,而且名次普遍靠前。江苏沿江地带有参加国际竞争的實力。

二是农业经济兴旺发达。江苏沿江带,土地肥沃,气候温和,雨水充沛,河网密布,灌溉方便,具有土地利用率高,土地产出率高,劳动生产率高,农业机械化程度高,农林牧副渔各部门俱全等优势,具有发展外向型农业的条件。

三是工业基础较为雄厚。至今已形成以轻型加工业为主的综合工业体系,纺织、服装、丝绸、食品、电子、化工、机械等行业在全国具有重要位置,许多产品已进入国际市场。这个地区不仅有一大批技术先进的城市工业企业,而且有星罗棋布、实力雄厚的乡镇企业。在激烈的国际市场竞争中,乡镇企业凭借灵活的机制,能够充分发挥快速、应变的优势。

四是科技文化较为发达。江苏历来是人文荟萃之地,大专院校和科研机构比较集中。至 1992 年底,江苏经国家批准的 5 个高新(经济)技术开发区(南京浦口、常州、无锡、苏州、南通)均在沿江经济带中。这些高新(经济)技术开发区将成为吸收、消化和推广国外先进技术的基地。

五是劳动力资源丰富和劳动力素质相对

较高,而工资费用和国际上相比又大为低廉。

六是旅游资源丰富,第三产业前景广阔。江苏沿江地区有南京、镇江、扬州、常州、苏州等 5 座历史文化名城。有太湖旅游风景区等旅游胜地。有开展国际旅游业的悠久历史和较好的接待能力。与旅游业相关的第三产业有广阔的发展前景。

七是江苏沿江地区具有对外开放的历史传统和众多的海外关系。

特别是,江苏沿江地区具有紧邻上海浦东的区位优势,它在接受上海浦东的辐射方面具有“近水楼台先得月”的条件。

综合上述两方面的分析,浦东的开发开放和江苏经济的发展,特别是江苏沿江经济带的发展是相互配合、相互补充的。沿江经济带只有认定浦东的“龙头”地位,主动接受浦东的辐射,才能更好地发展自己。而浦东也必须依靠江苏特别是江苏沿江经济带的支持和服务,才能使自己的开发和开放顺利发展。只有“龙头”与“龙脖子”的协调配合,才能共同繁荣。

三

在认定浦东的龙头地位和自身的优势基础上,江苏特别是江苏沿江经济带,要主动接受浦东开发开放带来的各种效应,以促进自身的发展。这些效应主要有:

一是体制改革的创新和示范效应。浦东新区将按照社会主义市场经济的要求和国际惯例,建立起全新的、以市场为基础、以企业为中心的小政府、大市场的体制,这将带动和促进江苏的体制改革。

二是对外开放的窗口和桥梁效应。浦东的开发开放,为江苏沿江各地开辟了新的出口创汇渠道,也成为各地引进外资、技术和人才的窗口和桥梁。

三是国际国内信息的传播效应。浦东将云集国内外的最新信息,成为我国最大的信息中心和信息市场。江苏各地将就近获取最新的信息,以便在激烈的国际市场竞争中取

胜。

四是高新技术的积聚和扩散效应。浦东高新技术园的开发和建设,将进一步集中国内外的最新技术,江苏各地要主动接受浦东高新技术的扩散。

五是调整和优化产业结构的促进效应。浦东开发开放,将首先促使上海将一部分劳动密集型的工业、以农副产品为原料的工业和以矿产品为原料的工业向邻近地区转移,江苏将首先得到产业结构调整 and 优化的效应。

六是发展国际旅游业和第三产业的相关效应。浦东的开发开放,外商的纷至沓来,必将带动旅游业和第三产业的兴旺发达。江苏紧邻上海,具有丰富的人文和自然景观,是上海周围首选的旅游、休息胜地。

总之,上海浦东的开发开放,为江苏经济腾飞提供了难逢的机遇。我们必须抓住机遇,善于利用机遇,发挥自身的优势,促进江苏经济,尤其是沿江地区经济的迅速发展。

(作者系中共江苏省委党校经济学教授)